



Правоотношения в сфере социального обеспечения - это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями и иными уполномоченными государством лицами) и физическими лицами, имеющими на них право.

Ядро системы правоотношений составляют материальные правоотношения, поскольку именно в них удовлетворяются потребности лиц, пострадавших от социального риска, в денежных средствах, в охране здоровья, в содержании нетрудоспособных членов общества. Указанные правоотношения являются относительными, т.к. правами и обязанностями наделяются оба их субъекта. В реальной действительности не существует единого правоотношения по социальному обеспечению, позволяющего физическому лицу реализовать свое субъективное право сразу на все виды выплат и услуг. Но при наступлении определенных юридических фактов физическое лицо может быть субъектом нескольких правоотношений, существующих в одно и то же время. Отличительная особенность социально-обеспечительных правоотношений заключается в том, что участвующий в них гражданин (или семья) при соблюдении установленных законом условий наделен субъективным правом на получение пенсии, пособия, субсидии, услуги или льготы, а государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо) обязан ее предоставить.

1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению

Правоотношения по социальному обеспечению - это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и физическими лицами, имеющими на них право.

В зависимости от характера право реализации правоотношения принято разделять на материальные, процедурные и материальные. Основу системы правоотношений по социальному обеспечению составляют материальные правоотношения.

Все эти правоотношения являются относительными, поскольку правами и обязанностями в них наделены оба субъекта.

По видам обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются следующим образом:

пенсионные,

по поводу пособий и компенсационных выплат,

по поводу социального обслуживания.

Правоотношения по поводу пособий и компенсационных выплат включают в себя отношения, возникающие в связи с представлением того или иного вида пособий (по временной нетрудоспособности, по безработице и др.) или компенсационных выплат (по уходу за ребенком до полутора лет, неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за престарелым или инвалидом I группы и др.).

Правоотношения по поводу социального обслуживания делятся на виды в зависимости от содержания той или иной социальной услуги (медико-социальное обслуживание бесплатно или на льготных условиях, бесплатная или со скидкой лекарственная помощь, содержание в учреждениях социальной защиты населения и др.).

2. Основные элементы правоотношений в сфере социального обеспечения.

К элементам правоотношений относятся субъекты, объекты и содержание урегулированного нормами права общественного отношения.

Субъекты материальных правоотношений по социальному обеспечению - это граждане и государственные органы, которые являются носителями прав и обязанностей.

К числу граждан относятся лица, достигшие пенсионного возраста, инвалиды, работники определенных профессий, временно нетрудоспособные, родители с детьми, безработные, женщины-работницы, ушедшие в отпуск по беременности и родам, вынужденные переселенцы и беженцы, другие лица, имеющие право на социальное обеспечение.

В качестве государственных органов-субъектов правоотношений по социальному обеспечению выступают органы социальной защиты населения, образования, государственной службы занятости, пенсионные службы Министерств обороны и внутренних дел, Федеральной службы безопасности, прокуратуры, органы юстиции, суды.

Кроме государственных органов, субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются работодатели, которые предоставляют работникам социальную помощь на основании локальных нормативных актов.

Объектом данных правоотношений является определенное материальное благо, по поводу которого они возникают.

В каждом конкретном случае - это определенный вид социального обеспечения (пенсия, пособие, протезирование и др.).

Пенсии являются родовым объектом правоотношений по социальному обеспечению. Объектами видовых пенсионных правоотношений признаются, во-первых, трудовые (страховые) пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; во-вторых, социальные пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пособия назначаются с целью краткосрочного замещения утраченного по уважительной причине заработка либо с целью социальной поддержки. Следовательно, в отличие от пенсии продолжительность выплаты пособий ограничена заранее известным сроком. Поэтому в зависимости от сроков выплаты пособия делятся на единовременные (например, при рождении ребенка), ежемесячные (например, ежемесячное пособие по безработице) и периодические (например, пособие по временной нетрудоспособности).

Следующий объект правоотношений по социальному обеспечению - компенсационные выплаты.

Они могут служить основным источником средств существования (например, компенсационные выплаты лицу, осуществляющему уход за престарелым или инвалидом I группы) либо назначаться в качестве дополнительной социальной помощи (например, пенсионерам в связи с ростом цен на потребительские товары).

Услуги в области социального обеспечения также являются объектом рассматриваемых правоотношений. Виды услуг подразделяются на полезные действия (медобслуживание и лечение, экспертиза временной нетрудоспособности, установление причины и группы инвалидности, социальное обслуживание на дому и др.) и натуральное содержание (детей - в детских дошкольных учреждениях; престарелых и инвалидов - в домах-интернатах; лиц, не имеющих места жительства, - в домах ночного пребывания; безнадзорных подростков - в детских приемниках-распределителях и др.).

Содержание материальных правоотношений по социальному обеспечению заключается в субъективных правах гражданина на пенсионное или иные виды социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и в соответствующих этим правам обязанностях надлежащих государственных органов предоставить эти права.

Содержанием процедурных социально-обеспечительных отношений являются субъективные права гражданина на установление тех юридических фактов, которые необходимы для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения и соответствующая этому праву обязанность государственного права или об отказе в этом (например, обращение за назначением пенсии).

3. Виды правоотношений по социальному обеспечению.

Внутри указанных форм материальные правоотношения мы классифицировали по объектам, т.е. видам социального обеспечения:

- 1) пенсионные;
- 2) по поводу пособий и иных социальных выплат;
- 3) по оказанию бесплатной медицинской помощи, бесплатному и льготному лекарственному обеспечению;
- 4) по бесплатному и льготному социальному обслуживанию.

Однако приведенная классификация является слишком обобщенной и требует конкретизации. В частности, в зависимости от специфики юридических фактов, а также с учетом источников финансирования пенсионные правоотношения можно объединить в следующие группы:

- 1) по выплате трудовых (страховых) пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца);
- 2) по выплате пенсий за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
- 3) по выплате социальных пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Правоотношения по поводу выплаты пособий очень разнообразны. Их также можно классифицировать с учетом организационно - правовых форм на социально -

страховые, социально - обеспечительные и по оказанию социальной помощи. В свою очередь, социально - страховые правоотношения можно объединить в несколько групп по видам страховых пособий:

- 1) по временной нетрудоспособности;
- 2) по беременности и родам;
- 3) в связи с рождением ребенка;
- 4) на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и другие.

При заболевании, утрате трудоспособности и в других случаях ухудшения здоровья возникают материальные правоотношения по оказанию различных видов бесплатной для населения медицинской помощи; диспансерного наблюдения; первичной медико - санитарной помощи; скорой медицинской помощи; лечения на дому, в стационарных учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, а также в частных клиниках за средств ОМС; по предоставлению лекарств и изделий медицинского назначения бесплатно или по льготным тарифам и др.

Большим многообразием отличаются и правоотношения по социальному обслуживанию:

- 1) по оказанию бесплатных или льготных (со скидкой) социальных услуг на дому;
- 2) по содержанию в стационарных учреждениях социальной защиты;
- 3) по профессиональному обучению и трудоустройству инвалидов;
- 4) по обеспечению инвалидов транспортными средствами;
- 5) по протезированию и т.д.

При наступлении определенных юридических фактов физическое лицо может быть субъектом нескольких правоотношений, существующих в одно и то же время.

В результате вышеизложенного можно сделать вывод, что классификация видов социального обеспечения имеет такой же принцип, как и классификация правоотношений по социальному обеспечению, т.е. основными критериями являются субъект и объект правоотношений. Однако следует заметить, что данная

классификация может подлежать постоянному изменению в силу изменения характера правоотношений в соответствии с действующим и разрабатываемым законодательством.

2. Характеристика правоотношений по социальному обеспечению

Заключение

Рассмотрев и проанализировав все вышеизложенное мы можем сделать вывод, что правоотношения по социальному обеспечению - это урегулированная нормами права связь между определенными в законе субъектами - гражданином и соответствующими органом социального обеспечения или иными уполномоченными государством органами, организациями или индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не признаваемыми работодателями - по поводу предоставляемого социального материального блага в денежной и (или) натуральной формах в рамках существующих организационно - правовых способов его осуществления; правоотношения, имеющие претензионно - обеспечительный характер, отличительной чертой которых являются материальные правоотношения по социальному обеспечению.

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются физическое лицо и государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо), выступающие носителями субъективных прав и обязанностей, т.е. субъекты можно условно разделить на:

1. лиц - получателей благ по социальному обеспечению;
2. лиц - представителей благ по социальному обеспечению.

В материальных правоотношениях по социальному обеспечению объектом является конкретное социальное благо (вид обеспечения), по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов, а в процедурных и процессуальных - непосредственно само поведение субъектов.

Основами содержания правоотношения по социальному обеспечению являются субъективное право и юридическая обязанность его субъектов, вытекающие из содержания действующего законодательства.